



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 6681 del 2018, proposto da
Maria Luisa Frison, Marco Levrini, Antonio De Fazio, Matteo La Ragione, Erika Albertoni, Maria Giovanna Fracasso, Roberta Cavallo, Filomena Di Berardo, Giuseppe Di Fiore, Carmela Rovito, Camilla Mengucci, Immacolata Ragozzino, Elena Barbagallo, Francesca Pisani, Laura Romano, Maria Concetta Maiorano, Luciana Maria Accogli, Agnese Adiletta, Mariolina Borriello, Eleonora Ferando, Stefano Salvan, Antonietta Impagnatiello, Matteo Del Buono, Elena Granuzzo, Patrizia Iadeluca, Giovanna Gallucci, Fabio Marzano, Angela Marino, Daniele Facciolo, Angela Catanzaro, Domenico Mangione, Barbara Iannarella, Ivano Infussi, Nadia Vella, Dario Vella, Sissy Cantalupo, Carmela Battista, Antonio Mallardo, Caterina Daniele, Autilia Rondinone, Nicolo' Barretta, Anna Cherubini, Angelo Blasio, Katia Chiaradia, Marta Moscatelli, Caterina Frassetto, Stefania Saltini, Gino Canini, Chiara Grandesso, Antonio Fiore, Luigi Candelori, Stefano Cau, Alessandra Mori, Laura Montagner, Federica De Francesco, Rachele

Amerighi, Roberto Prena, Debora Boccacchi, Anna Lisa Losito, Alessandra Innocenti, Chiara Maria Berettini, Matteo Pieri, Alina Rosini, Carmelo Orlando, Cristiana Di Bona, Valentina Del Rio, Adriano Casagrande, Francesco Fontanella, Pasqualina Mosca, Melania Papaccioli, Vincenzo Micillo, Eufemia Porpora, Mario Coppola, Maria Consiglia Schettino, Francesca Nunzia Chierchia, Angela Rosa Fico, Rossana Alessandro, Silvia Lunardi, Elisabetta Dodi, Ciro Sorrentino, Daniela Messina, David Puggioni, Anna Di Costanzo, Giuseppina Rubino, Alessandro Consalvo, Paola Giancola, Antonia Maddalena Zupo, Mariella Ferreri, Daniele Greco, Ilenia Brasacchio, Raffaella Caspani, Paola Scordari, Immacolata Maione, Anna Moretti, Andrea Sabatino, Duccio Maria Devoti, Antonella Viscuglio, Salvatore Pedali, Maya Guzzo, Valeria Parelli, Bruno Falcone, Chiara Sciascia Cannizzaro, Marika Raffa, Ester Lucchese, Claudia Maria Rita Giudice, Rosa Anna Scire, Marianna Borrelli, Monia Pagoni, Giusy Barraco, Caterina Lapietra, Monique Bertino, Daniele Zollo, Iole Castello, Stefano Pompeo Rosario Riccio, Maria Assunta Di Filippo, Adriana Urbani, Roberta Cannatelli, Francesco Russo, Angela Catone, Teresa Francesca Loprete, Rachele Bonacci, Anna Soccodato, Antonella De Luca, Daniele Guidi, Oriana Scalcione, Elena Sofia Giuseppina Monetti, Fabio Franchini, Andrea Mancinelli, Giuseppina Sciolino, Irma Semeraro, Francesca Caggiano, Gennaro Sormonto, Angela Funaro, Natascia Valenti, Angela Zabatta, Daniela De Felice, Grazia Drittone, Marzia Dell'Olmo, Francesca Di Domenico, Marco Lima, Roberta Amarone, Vincenzo D'Alessandro, Claudia Mazzoccoli, Gioacchino Di Blasi, Silvia Guerra, Vincenzo Stella, Martina Pesaresi, Paola Pernice, Anna Marzano, Floriana Gallo, Antonietta Terracciano, Silvia Penner, Luigi Lagravanese, Gian Marco Capitini, Antonella Aviscuglio, Anna Chiara Gnesi, Laura Cerciello, Nunzia Lubrano, Chiara Businaro, Maria Laura Di Salvatore, Chantal Caruso, Marco Pampanin, Francesca Girolami, Stefania Meloni, Francesca Rizzo, Immacolata Lisa Metta, Laura Frisina, Claudia Lisi, Simone Florio, Serena De Carlo, Valeria Funghi, Micaela Scaramella, Valeria Arcuri,

Maria Eugenia Tonelli, Silvia Maria Lo Brutto, Vita Maria Badia, Marcella Cumbo, Sabrina Porrini, Jee Suk Schiffo, Edwige Papa, Luciana Maria Accogli, Piera Saladino, Pietro Bertoni, Maria Di Iorio, Viktoriya Chayenko, Mariantonella Iannicelli, Giuseppa Pennacchio, Rosa Anna Intermaggio, Michelangelo Grisi, Elena Pains, Silvia Loi, Dolores Antonella Pannillo, Viviana Borgese, Fabrizio Gemma, Antonia Storsillo, Gemma D'Amato, Carlo Carnevale, Silvia Tavoletta, Floriana Marrella, Raffaella Spiniello, Luisa Costessi, Luigi Maselli, Cristina Patturelli, Antonella Galeoto, Yuri Buccino, Marco Bevilacqua, Grazia Di Caterino, Stefano Bellomi, Salvatore Rasso, Daniela Deperu, Giuseppe Scandura, Romina Piras, Piero Corapi, Elisa Rosalia Franzetti, Romeo Rosso, Concetto Di Stefano, Mattia Rossetti, Raffaella Ragnoli, Sergio Franco, Giorgio La Corte, Maria Poma, Luisa Nippoli, Marilena Di Cosmo, Carmela Petrillo, Francesca Romana Rodolico, Daniela Di Petrillo, Elisa Mastrantonio, Annunziata Di Lena, Lidia Perrella, Domenica Schimio, Anna Pia Mastrangelo, Marzia De Biase, Francesco Maoret, Pina Sancineto, Daniela Benghi, Annamaria De Sario, Annamaria Andreoli, Giovanni Garofalo, Alessandra Chionna, Giovanni Montesano, Annamaria Rinaldi, Michela Vivaldi, Anna Lina Manin, Clelia Consonni, Lina Golisano, Paola Scordari, Andrea Usai, Cristina Cordisco, Giuseppe Cogliani, Danilo Iannazzo, Giordana Giglio, Marianna Fichele, Alessandro D'Apollito, Carmela Isabella Ambrese, Simone Caponetti, Ivana Costanzo, Alessandro Picatto, Concetta Canciello, Katuscia De Crescenzo, Viviana Marazza, Giuseppe Misano, Marco Greco, Annamaria Troise, Giuseppe Ciullo, Marco Scialo', Valerio Mola, Maria D'Andrea, Maria Baldi, Rossella Dello Iacono, Pietro Ruotolo, Gloria Chiara Dafne Villa, Mauro Cerritelli, Maurizio Olla, Lucia Di Toma, Laura Cecala, Antonina Spinello, Concetta Iacono, Elisa Moliterni, Loredana Blanco, Erminia Donnarumma, Domenico Massaro, Sara Pianella, Moira Diana, Barbara Zucclini, Ilaria Cipriani, Giulio Boniello, Antonio Pino Munno, Gioia Francia, Jessica Verardi, Giusi Russo, Paola Giancola, Filippo Leigheb, Antonio Gargiulo, Paola Vittorioso, Principia Ascione, Davide Giordano, Ettore Bonzi, Rosa Impagliazzo,

Stefania Saltini, Pasquale Sorrentino, Antonietta Vezio, Angela La Sorsa, Adele Ferrara, Emanuele D'Antuono, Simona Malcangio, Pietro Iovine, Loreta Marcanio, Teresa Cappellano, Maria Concetta Prudente, Elena Contini, Lucia Sergio, Giacomo Bartozzi, Francesco Pinto, Patrizia Baracchi, Giovanna Sfera, Elena Zancaner, Livia Brigandi', Maria Antonietta Gabriele, Arianna Cricchi, Lorenza Fadelli, Sara Emili, Alessandra Melis, Luca Pera, Sara Leggio, Micaela D'Emili, Giovanna Di Vuolo, Ylenia D'Introno, Salvatore Bruno, Teresa Giuseppa Patamisi, Maria Cristina Caprio, Giulia Santarelli, Barbara Mazza, Maria Puzio, Iliaria Deidda, Fabio Riccobene, Letizia Franciosi, Giovanna Cito, Raffaella Sarracino, Raffaele Di Caterino, Nicola Cristiano, Rosangela Filannino, Marta Del Pico, Iliaria Simone, Nunzia Imperatore, Gennaro Costanzo, Pietro Avanzi, Giacomo Fucarino, Marco Ferraro, Iliaria Falchetta, Clara Di Pietrtopaolo, Maurizio Sbarrini, Carmelo Cataldo, Benito Lamonica, Carmen Baldone, Elisa Pera, Debore De Luca, Caterina Iadicicco, Federica Palumbo, Angela Iagulli, Federica Alessi, Valeria Signorelli, Leandra Di Stefano, Chiara Calderoni, Maria Elena Lenzi, Maria Rosaria Fortunato, Antonino Paino, Rossana Labernarda, Erica Marotta, Fabiola Lo Conte, Carmela Restuccia, Iliaria Simone, Rossella Di Giorgio, Biancamaria Alo', Giulio Boniello, Lorenzo Nanni, Marilena Renda, Silvia Gemmi, Edoardo Russo, Davide Paonessa, Giulia Lisci, Silvia Mazzoni, Filomena Braccio, Carmen Ciao, Gabriella Vergona, Valeria De Rosa, Paola Aprea, Barbara Stefani, Giulia Ferrazzo, Maria Grazia Braschi, Pasquale Vitiello, Domenica Orofino, Lucia Sorrentino, rappresentati e difesi dall'avvocato Antonio Salerno, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, Usr per il Lazio, Usr per L'Abruzzo, Usr per la Basilicata, Usr per la Calabria, Usr per la Campania, Usr per L'Emilia Romagna, Usr per il Friuli Venezia Giulia, Usr per la Liguria, Usr per la Lombardia, Usr per Le Marche, Usr per il Molise, Usr per il Piemonte, Usr per la

Puglia, Usr per Ila Sicilia, Usr per la Sardegna, Usr per la Toscana, Usr per L'Umbria, Usr per il Veneto non costituiti in giudizio;

nei confronti

Giovanni Rea non costituito in giudizio;

per la riforma

dell' ordinanza cautelare del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) n. 04174/2018, resa tra le parti, concernente annullamento, previa sospensione:

a)-del bando di concorso emanato con Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 14 del 16.02.2018e rubricato “concorso per il reclutamento a tempo indeterminato di personale docente nella scuola secondaria di primo e secondo grado” nella parte in cui, nel fissare i requisiti di partecipazione alla procedura medesima, all'art. 3 (“REQUISITI DI AMMISSIONE”) prescrive che “ai sensi dell'art. 17, comma 3, del decreto legislativo, sono ammessi a partecipare alle procedure di cui al presente decreto i candidati in possesso del titolo di abilitazione all'insegnamento in una o più classi di concorso della scuola secondaria di primo o di secondo grado o, per i soli posti di sostegno, che aggiungano al titolo abilitante la specializzazione per il sostegno per i medesimi gradi di istruzione, conseguito entro il 31 maggio 2017” aggiungendo al comma 3 e 4 che “Sono ammessi con riserva alla procedura concorsuale per posti di sostegno i docenti abilitati che conseguano il relativo titolo di specializzazione entro il 30 giugno 2018, nell'ambito di percorsi avviati entro il 31 maggio 2017, ivi compresi quelli disciplinati dal decreto del Ministro 10 marzo 2017, n. 141” e “Sono altresì ammessi con riserva coloro che, avendo conseguito il titolo abilitante o la specializzazione sul sostegno all'estero entro il 31 maggio 2017, abbiano comunque presentato la relativa domanda di riconoscimento alla Direzione generale per gli ordinamenti scolastici e la valutazione del sistema nazionale di istruzione, entro la data termine per la presentazione delle istanze per la partecipazione alla presente procedura concorsuale” e stabilendo all'art. 4,

comma 3(“Domanda di partecipazione: termine, contenuto e modalità di presentazione”), che “I candidati presentano l'istanza di partecipazione ai concorsi esclusivamente attraverso istanza POLIS ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni. Le istanze presentate con modalità diverse non sono prese in considerazione”;

b)-per quanto di ragione e quale atto presupposto, del D.M. 995 del 15.12.2017 rubricato “modalità di espletamento della procedura concorsuale di cui all'art. 17, comma 2, lett. B), e commi 3, 4, 5 e 6 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 59, per il reclutamento a tempo indeterminato di personale docente nella scuola secondaria di primo e secondo grado in possesso del titolo di abilitazione all'insegnamento o di specializzazione all'insegnamento di sostegno per i medesimi gradi di istruzione” nella parte in cui, all'art. 6 (“REQUISITI DI AMMISSIONE”) prescrive che “Ai sensi dell'articolo 17, comma 3, del Decreto Legislativo, sono ammessi a partecipare alle procedure di cui al presente decreto i candidati in possesso del titolo di abilitazione all'insegnamento in una o più classi di concorso della scuola secondaria di primo o di secondo grado, o, per i soli posti di sostegno, che aggiungano al titolo abilitante la specializzazione per il sostegno per i medesimi gradi di istruzione, conseguito entro il 31 maggio 2017...” aggiungendo al comma 3 e 4 che “Sono ammessi con riserva alla procedura concorsuale per posti di sostegno i docenti abilitati che conseguano il relativo titolo di specializzazione entro il 30 giugno 2018, nell'ambito di percorsi avviati entro il 31 maggio 2017, ivi compresi quelli disciplinati dal Decreto del Ministro 10 marzo 2017, n. 141” e “Sono altresì ammessi con riserva coloro che, avendo conseguito il titolo abilitante o la specializzazione sul sostegno all'estero entro il 31 maggio 2017 abbiano comunque presentato la relativa domanda di riconoscimento alla Direzione generale per gli ordinamenti scolastici e la valutazione del sistema nazionale di istruzione, entro la data termine per la presentazione delle istanze per la partecipazione alla procedura concorsuale” e stabilendo all'art. 7, comma 2 (“ISTANZA DI

PARTECIPAZIONE AI CONCORSI”), che “I candidati presentano l'istanza di partecipazione ai concorsi esclusivamente a mezzo delle apposite funzioni rese disponibili nel sistema informativo del Ministero ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni. Le istanze presentate con modalità diverse non sono prese in considerazione”;

c)-ancora, e per quanto di ragione, quale ulteriore atto preordinato, del D.Lgs. n. 59 del 13.04.2017 laddove all'art. 17, comma 3, (“Disciplina transitoria per il reclutamento del personale docente”) prescrive che “La procedura di cui al comma 2, lettera b), bandita in ciascuna regione e per ciascuna classe di concorso e tipologia di posto entro febbraio 2018, è riservata ai docenti in possesso, alla data di entrata in vigore del presente decreto, di titolo abilitante all'insegnamento nella scuola secondaria o di specializzazione di sostegno per i medesimi gradi di istruzione, in deroga al requisito di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b) e articolo 5, comma 2, lettera b). Ciascun soggetto può partecipare alla predetta procedura in un'unica regione per tutte le classi di concorso o tipologie di posto per le quali sia abilitato o specializzato. Sono altresì ammessi con riserva al concorso per i posti di sostegno i docenti che conseguono il relativo titolo di specializzazione entro il 30 giugno 2018, nell'ambito di procedure avviate entro la data di entrata in vigore del presente decreto. Gli insegnanti tecnico-pratici possono partecipare al concorso purché siano iscritti nelle graduatorie ad esaurimento oppure nella seconda fascia di quelle di istituto, alla data di entrata in vigore del presente decreto. Al fine di superare il precariato e ridurre il ricorso ai contratti a termine, per la partecipazione alla presente procedura straordinaria è richiesto l'ulteriore requisito di non essere titolari di un contratto di lavoro a tempo indeterminato da docente presso le scuole statali”;

d)-ancora, ove ancora necessario, di ogni altro atto anteriore, preordinato connesso e consequenziale che, comunque, possa ledere gli interessi dei ricorrenti

Per l'accertamento e la declaratoria

del diritto dei ricorrenti ad essere ammessi al concorso per il reclutamento - in

forma semplificata e a tempo indeterminato - di personale docente nella scuola secondaria di primo e secondo grado

per la condanna in forma specifica ex art. 30, comma 2, c.p.a.

delle Amministrazioni intimate all'adozione del relativo provvedimento - anche cautelare - di ammissione al detto concorso per cui è causa, nonché, ove occorra e, comunque, in via subordinata, al risarcimento dei danni in forma specifica.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dai ricorrenti, ai sensi degli artt. 56, 62, co. 2 e 98, co. 2, cod. proc. amm.;

Rilevato che gli appellanti, esclusi dal concorso di cui all'atto impugnato, sono Insegnanti Tecnico-Pratici, docenti di materie pratiche, tecnici di laboratorio, odontotecnici, in servizio presso Istituti di Istruzione Secondaria di I° e II° grado;

Ricordato che nella recente sentenza 11/06/2018 n.3544, questa stessa Sezione ha affermato, proprio con riferimento agli insegnanti tecnico pratici – ITP, il principio per cui, allorché si richieda l'abilitazione quale necessario requisito di partecipazione ai pubblici “concorsi a posti e a cattedre di insegnamento nelle scuole di ogni ordine e grado”, deve essere in via transitoria consentito parteciparvi anche a chi dell'abilitazione sia sprovvisto, purché ovviamente munito del prescritto titolo di studio, finché non sia stato almeno astrattamente possibile conseguire l'abilitazione stessa in via ordinaria, ovvero all'esito di un percorso aperto ad ogni interessato, senza necessità di un precedente periodo di precariato ... la partecipazione al concorso deve essere consentita anche agli ITP, i quali da un lato sono muniti del “prescritto titolo di studio”, ovvero del diploma di istruzione secondaria superiore un tempo sufficiente per insegnare nel loro ruolo, e dall'altro, come è stato affermato in causa e non specificamente contestato, non hanno mai avuto la possibilità di intraprendere un percorso abilitante “ordinario”;

Considerato altresì che l'ammissione al concorso di cui trattasi dovrebbe preferibilmente consistere anche in un'adeguata selezione per titoli dei partecipanti

che possa distinguere, attribuendovi differenti punteggi, i vari titoli di studio ed abilitazione, evitando per quanto possibile che il mancato possesso di uno solo di questi divenga ex se preclusivo della partecipazione, soprattutto quando, come in questo caso, sia stato praticamente impossibile seguire o completare i corsi abilitanti;

Considerata la particolarità della fattispecie, che involge esigenze di parità di trattamento e tutela del legittimo affidamento e ritenuto peraltro che l'adozione del provvedimento cautelare monocratico d'urgenza presuppone l'esistenza di una situazione ad effetti irreversibili ed irreparabili tale da non consentire neppure di attendere il tempo intercorrente tra il deposito del ricorso e la prima camera di consiglio utile, che nella fattispecie è calendarizzata per il prossimo 20 settembre 2018, e che tale pregiudizio effettivamente sussiste nella specie, essendovi quindi l'estrema gravità ed urgenza di cui agli artt.56 e 98 c.p.a.

P.Q.M.

Accoglie l'istanza ed ammette con riserva i ricorrenti al concorso di cui agli atti impugnati.

Fissa, per la discussione, la camera di consiglio del 20 settembre 2018.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 16 agosto 2018.

Il Presidente
Sergio Santoro

IL SEGRETARIO

